

UCHWAŁA
PAŃSTWOWEJ KOMISJI WYBORCZEJ
z dnia 19 września 2016 r.

w sprawie sprawozdania partii politycznej Prawo i Sprawiedliwość o źródłach
pozyskania środków finansowych w 2015 r.

Państwowa Komisja Wyborcza na podstawie art. 38a ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 czerwca 1997 r. o partiach politycznych (Dz. U. z 2011 r. Nr 155, poz. 924, z późn. zm.¹⁾)

postanawia

przyjąć sprawozdanie partii politycznej Prawo i Sprawiedliwość o źródłach pozyskania środków finansowych, w tym o kredytach bankowych i warunkach ich uzyskania oraz o wydatkach poniesionych ze środków Funduszu Wyborczego w 2015 r. **ze wskazaniem uchybienia**, polegającego na naruszeniu art. 38 ust. 1 ustawy o partiach politycznych w związku z przepisami rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 18 lutego 2003 r. w sprawie sprawozdania o źródłach pozyskania środków finansowych (Dz. U. Nr 33, poz. 269).

Uzasadnienie

Partia polityczna Prawo i Sprawiedliwość (EwP 124) przedłożyła Państwowej Komisji Wyborczej sprawozdanie o źródłach pozyskania środków finansowych, w tym o kredytach bankowych i warunkach ich uzyskania oraz o wydatkach poniesionych ze środków Funduszu Wyborczego w 2015 r. z zachowaniem terminu określonego w art. 38 ust. 1 ustawy o partiach politycznych.

Sprawozdanie finansowe zostało sporządzone zgodnie ze wzorem określonym w załączniku do rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 18 lutego 2003 r. w sprawie sprawozdania o źródłach pozyskania środków finansowych (Dz. U. Nr 33 poz. 269). Do sprawozdania załączono opinię i raport biegłego rewidenta, wybranego przez Państwową Komisję Wyborczą, z badania sprawozdania w zakresie wpływów na Fundusz Wyborczy.

¹⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2015 r. poz. 1064 i 1485 oraz z 2016 r. poz. 1157.

Żaden z uprawnionych podmiotów, wymienionych w art. 34a ust. 5 w związku z art. 38a ust. 1 ustawy, nie zgłosił zastrzeżeń do sprawozdania.

Państwowa Komisja Wyborcza na podstawie przedłożonych dokumentów oraz opinii i raportu biegłego rewidenta stwierdziła, co następuje.

W roku sprawozdawczym Partia posiadała następujące rachunki bankowe, otwarte w banku PKO BP S.A. w Warszawie:

- konto podstawowe – nr rachunku: 88 1020 1026 0000 1602 0100 6204;
- subkonto dla środków na wynagrodzenia dla pracowników Partii – nr rachunku: 39 1020 1026 0000 1602 0163 6034;
- subkonto dla gromadzenia środków pozyskanych z działalności własnej Partii – nr rachunku: 39 1020 1026 0000 1702 0168 4000;
- subkonto Funduszu Eksperckiego – nr rachunku: 11 1020 1026 0000 1802 0108 8293;
- subkonto dla gromadzenia środków pochodzących z subwencji – nr rachunku: 97 1020 1026 0000 1602 0100 8176.

W sprawozdaniu finansowym, w części dotyczącej źródeł pozyskania środków (z wyłączeniem Funduszu Wyborczego), Partia wykazała, iż w okresie sprawozdawczym uzyskała przychody w łącznej wysokości 50 392 434,92 zł; na rachunkach bankowych Partia zgromadziła środki w kwocie 49 474 716,63 zł, na które złożyły się:

- środki pochodzące od osób fizycznych w kwocie 438 615,08 zł, w tym: składki członkowskie w kwocie przekraczającej od jednego wpłacającego w jednym roku wysokość minimalnego miesięcznego wynagrodzenia za pracę pracowników (42 720,00 zł), składki członkowskie w kwocie nieprzekraczającej od jednego wpłacającego w jednym roku wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę pracowników (219 660,00 zł) oraz darowizny pieniężne (176 235,08 zł);
- odsetki od środków zgromadzonych na rachunkach i lokatach bankowych: 13 149,49 zł;
- środki pochodzące ze sprzedaży należących do partii składników majątkowych: 6 855,00 zł;
- opłaty za eksploatację lokalu Partii na potrzeby tworzonych przez nią lub wspieranych komitetów wyborczych oraz za eksploatację samochodu służbowego Partii przez te komitety: 151 632,12 zł;
- zwrot kosztów postępowania sądowego: 1 247,00 zł;
- przyznane Partii odszkodowania: 20 310,76 zł;

- kredyty bankowe: 29 320 000,00 zł;
- kwota otrzymanej dotacji podmiotowej: 2 931 102,73 zł,
- kwota otrzymanej subwencji: 16 545 829,92 zł;
- pochodzące z kasy partii nadwyżki środków finansowych odprowadzone na rachunek bankowy: 45 974,53 zł.

Wpłaty dokonane na rachunki bankowe Partii przez osoby fizyczne pochodzą, zgodnie z art. 25 ust. 1 ustawy o partiach politycznych od obywateli polskich, mających stałe miejsce zamieszkania na terenie Rzeczypospolitej Polskiej, mieszczą się w dopuszczalnym limicie wpłat od jednej osoby, określonym w art. 25 ust. 4 ustawy o partiach politycznych, a ich forma jest zgodna z określoną w art. 25 ust. 5 ustawy.

Ponadto w okresie sprawozdawczym do kasy Prawa i Sprawiedliwości zostały wpłacone środki w łącznej wysokości 963 692,82 zł, które pochodziły ze składek członkowskich w kwocie nieprzekraczającej w jednym roku od jednego wpłacającego minimalnego wynagrodzenia za pracę pracowników. Środki te (poza kwotą 45 974,53 zł, odprowadzoną na rachunek bankowy) zostały pozostawione w kasie Partii z przeznaczeniem na pokrycie wydatków związanych z bieżącą działalnością (art. 26a ustawy o partiach politycznych).

Partia nie wykazała w sprawozdaniu finansowym, by w okresie sprawozdawczym były przekazywane na jej rzecz wartości niepieniężne.

W okresie sprawozdawczym partia polityczna Prawo i Sprawiedliwość posiadała wyodrębniony rachunek Funduszu Wyborczego o nr 03 1020 1026 0000 1702 0171 4427, prowadzony w banku PKO BP S.A. II Centrum Korporacyjne w Warszawie. Saldo rachunku w dniu 1 stycznia 2015 r. wynosiło 57 326,35 zł.

W okresie sprawozdawczym na rachunek Funduszu Wyborczego pozyskano środki w łącznej kwocie 44 227 240,83 zł, w tym:

- środki pochodzące z wpłat od osób fizycznych: 12 187 511,02 zł;
- środki pochodzące z wpłat własnych (z rachunku bieżącego partii): 25 740 000,00 zł;
- nadwyżkę pozyskanych środków nad poniesionymi wydatkami w wyborach uzupełniających do Senatu Rzeczypospolitej Polskiej, przeprowadzonych w dniu 8 lutego 2015 r. w okręgu nr 75: 423,86 zł;
- nadwyżkę pozyskanych środków nad poniesionymi wydatkami w wyborach organów jednostek samorządu terytorialnego, przeprowadzonych w dniach 16 i 30 listopada 2014 r.: 919 276,05 zł;

- kwotę przekazaną z subwencji: 5 380 000,00 zł;
- odsetki od środków zgromadzonych na rachunku bankowym: 29,90 zł.

Wpłaty od osób fizycznych mieszczą się w dopuszczalnym limicie wpłat od jednej osoby, określonym w art. 36a ust. 1 ustawy, a ich forma jest zgodna z określoną w art. 36a ust. 3 ustawy.

Wpłaty nieprawidłowe były przez Partię zwracane wpłacającym w terminie, o którym mowa w art. 39a ust. 2 ustawy.

Partia, w części B sprawozdania, dotyczącej wydatków poniesionych z jej Funduszu Wyborczego, wykazała, że w 2015 r. z tego Funduszu poniosła wydatki/koszty w kwocie łącznej 44 220 500,00 zł. Taką samą kwotę Partia wykazała, jako wydatki związane z udziałem w wyborach i szczegółowo rozliczone w sprawozdaniach finansowych. Partia Prawo i Sprawiedliwość wykazała, iż środki te zostały przeznaczone na finansowanie udziału Partii w:

- wyborach do Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej i do Senatu Rzeczypospolitej Polskiej, przeprowadzonych w 2015 r.: 30 480 000,00 zł;
- wyborach uzupełniających do Senatu Rzeczypospolitej Polskiej: 49 000,00 zł;
- wyborach Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej, przeprowadzonych w 2015 r.: 13 680 000,00 zł;
- wyborach uzupełniających organów samorządu terytorialnego: 11 500,00 zł.

Ponadto Partia wykazała, iż w 2015 r. z rachunku Funduszu Wyborczego poniosła dodatkowe wydatki związane z:

- opłatami i prowizjami bankowymi: 3 591,91 zł;
- zwrotem darowizny pozyskanej w 2014 r.: 6 282,35 zł.

Oznacza to, że faktyczne wydatki/koszty poniesione przez Partię Prawo i Sprawiedliwość z Funduszu Wyborczego w 2015 r. powinny zostać wykazane w części B, sprawozdania dotyczącej Funduszu Wyborczego Partii, w kwocie 44 230 374,26 zł (44 220 500,00 zł + 3 591,91 zł + 6 282,35 zł). Natomiast w pozycji „wydatki związane z udziałem w wyborach i szczegółowo rozliczone w sprawozdaniach finansowych” Partia właściwie wykazała kwotę 44 220 500,00 zł. Stan ten potwierdza zarówno historia rachunku bankowego Funduszu Wyborczego Partii, jak i opinia i raport biegłego rewidenta badającego jej Fundusz Wyborczy. Potwierdziła go także sama Partia w dodatkowej informacji zamieszczonej pod częścią sprawozdania dotyczącą jej Funduszu Wyborczego. Wskazała w niej, że poza wymienionymi wyżej wydatkami, dotyczącymi poszczególnych wyborów

przeprowadzonych w 2015 r., z rachunku Funduszu Wyborczego poniosła także dodatkowe wydatki w łącznej kwocie 9 874,26 zł.

Złożenie sprawozdania sporządzonego niezgodnie ze stanem faktycznym narusza ustawowy obowiązek sprawozdawczy, określony w art. 38 ust. 1 ustawy o partiach politycznych, w związku z przepisami rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie sprawozdania o źródłach pozyskania środków finansowych. Zgodnie z art. 38a ust. 2 ustawy, uchybienie to nie stanowi przesłanki do odrzucenia sprawozdania.

Na dzień 31 grudnia 2015 r. stan konta Funduszu Wyborczego wynosił 54 192,92 zł.

Państwowa Komisja Wyborcza, po ustaleniu powyższego na podstawie sprawozdania finansowego Partii, dokumentów do niego załączonych, opinii i raportu biegłego rewidenta oraz wyjaśnień skarbnika Partii postanowiła, jak w sentencji.

Od niniejszego postanowienia nie przysługuje środek prawny.

Przewodniczący Państwowej Komisji Wyborczej: *Wojciech Hermeliński*
Zastępcy Przewodniczącego Państwowej Komisji Wyborczej: *Wiesław Kozielowicz,*
Sylwester Marciniak
Członkowie Państwowej Komisji Wyborczej: *Zbigniew Cieślak,*
Arkadiusz Despot-Mładanowicz, Krzysztof Strzelczyk